

Sbilanciamo Bologna

Final Report

Bologna, 11-12 marzo 2017

ASP Città di Bologna
Palazzo Rossi Poggi Marsili
Sala del Coro
Via Marsala 7



Sbilanciamoci!

associazione
openpolis

Conosciamoci



La campagna Sbilanciamoci! ed Openpolis

Quella di Bologna è stata la prima edizione locale del nostro seminario sui bilanci comunali. Pensiamo che lo sforzo di capire da dove vengano e come siano utilizzate le risorse del Comune sia un atto di grande valore politico, attraverso il quale ci si possa di riappropriare del diritto di conoscere come sono governate le nostre città. Il metodo che vogliamo costruire insieme è semplice: acquisire le informazioni, far crescere le competenze, porre le domande, produrre le azioni. La condizione prima è quindi la disponibilità, per tutti, dei dati e dei documenti necessari (nei formati, nei modi e nei tempi opportuni), in mancanza dei quali non può esserci conoscenza e quindi neppure dignità di cittadinanza. Quando poi si applicano le competenze alle informazioni, possono svilupparsi conoscenze diffuse, capacità di leggere e verificare i processi e le decisioni che riguardano tutti, ma che sempre più appaiono inaccessibili, riservati a gruppi ristretti di addetti ai lavori. Di qui possono quindi aprirsi scenari nuovi in cui le comunità locali sviluppino capacità di proposta e iniziativa, basate su letture consapevoli della realtà che possono contribuire a produrre e a cambiare.

Programma



Prima sessione

Antonio Lavorato

Il bilancio locale: i l processo e i contenuti

Nella prima sessione è stato presentato il quadro legislativo di riferimento per la formazione dei bilanci comunali, con le norme su armonizzazione contabile, federalismo fiscale (autonomia finanziaria), vincoli di finanza pubblica (pareggio di bilancio). Inoltre, ci si è concentrati sull'analisi e l'approfondimento di ciascuna delle fasi di programmazione, gestione e rendicontazione che segnano il "ciclo di vita" dei bilanci comunali. Infine, si è affrontata la politica delle entrate e della spesa dell'ente comunale (tasse, imposte e proventi da un lato, spesa corrente, in conto capitale e fondo pluriennale vincolato, dall'altro), evidenziando al contempo le criticità dei bilanci comunali, a partire dal problema dei residui, del debito e dei derivati.



Seconda sessione

Silvia Giannini e Gianluigi Bovini

Leggiamo insieme il bilancio del Comune di Bologna

Dopo aver trasmesso le chiavi di lettura essenziali per la comprensione di un bilancio comunale, la seconda sessione è stata dedicata nello specifico all'analisi e all'approfondimento sul bilancio del Comune di Bologna, in modo tale che i partecipanti acquisissero strumenti di competenza e di partecipazione aggiornati e puntuali al riguardo. In particolare, la sessione ha toccato i seguenti temi: il bilancio consuntivo 2015, il bilancio preventivo pluriennale 2016- 2018 e 2017-2019, il ciclo della performance e la struttura del bilancio, il progetto Urbes e le altre articolazioni di bilancio (bilancio di genere e bilancio ambientale), il bilancio consolidato del "gruppo" Comune di Bologna.



Terza sessione

Vincenzo Comito

Il bilancio di Hera

Nella terza sessione è stato affrontato il tema dei bilanci delle società partecipate dai Comuni. A tal proposito, dopo aver fornito alcune nozioni di contabilità di bilancio che hanno aiutato i partecipanti a inquadrare i contenuti della sessione, è stato preso direttamente in esame come caso studio particolarmente significativo il bilancio del Gruppo Hera, partecipato dal Comune di Bologna con una quota pari a circa il 10%.

Laboratorio

Una cassetta degli attrezzi per la partecipazione su bilanci e servizi pubblici locali



Il World Café

40 minuti, 4 gruppi, discussione e confronto.

In questa sessione di laboratorio, abbiamo sperimentato la metodologia del World Café. A partire dal caso paradigmatico della gestione del servizio idrico del Comune di Bologna, il laboratorio ha voluto fornire gli elementi chiave – una "cassetta degli attrezzi" – per la costruzione di percorsi e iniziative di advocacy e partecipazione a livello territoriale sulla trasparenza e la qualità della governance e sul monitoraggio

della gestione economica del servizio idrico bolognese. Ci siamo divisi in 4 gruppi e abbiamo discusso, dal punto di vista del cittadino, le necessità di trasparenza nei bilanci di Hera e i criteri di gestione futura del servizio idrico a Bologna. Guidati da domande chiave, il lavoro in gruppo ci ha permesso di discutere dei temi posti in agenda e di elaborare statement, domande e punti chiave per la discussione nella tavola rotonda conclusiva.

Quali sono i temi chiave a cui vorrei trovare risposta leggendo i documenti di bilancio?

Il contratto di servizio di Hera scade nel 2021: cosa mi aiuta a conoscere e comprendere le alternative possibili per la gestione del servizio idrico?



Gruppo 1: Host, Emilio Ceci



Gruppo 2: Host, Francesca Attolino



Gruppo 3: Host, Francesco Ritucci



Gruppo 4: Host, Valentina Bazzarin

Gruppo 1: Host, Emilio Ceci

> L'analisi dei bilanci va affiancata ad un'analisi **demografica, sociale e ambientale** per contestualizzare l'allocatione delle risorse nelle realtà territoriali

Gruppo 2: Host, Francesca Attolino

> Oltre ai dati servono **collegamenti ipertestuali tra i documenti quantitativi** e quelli di informazioni e **ricerche qualitative** autorevoli di istituti di ricerca.
> Il bilancio dovrebbe riportare le **linee strategiche** delineate dal DUP a inizio mandato per poter valutare le proposte iniziali in itinere ed ex-post

Gruppo 3: Host, Francesco Ritucci

> Il bilancio da solo e' **insufficiente** per valutare l'attività degli amministratori
> I dati sono per natura opachi e **vanno interpretati** politicamente
> Servono più sforzi di **alfabetizzazione dei cittadini**
> Dobbiamo trovare **criteri migliori** per confrontare realtà diverse, sia in termini spaziali che temporali

Gruppo 4: Host, Valentina Bazzarin

> I dati statistici del comune possono aiutare a valutare se gli investimenti dell'amministrazione sono stati **fatti nelle direzioni auspicabili**
> Bene **approfondire** verticalmente **alcuni indicatori**
> Vorremmo documenti di bilancio che vanno verso il BES: le **analisi qualitative affiancate ai dati** possono aiutare a costruire una visione d'insieme più completa
> Le valutazioni interne sono autoreferenziali: il **bilancio va valutato con società civili e università** (quest'ultima può fornire una valutazione non politicizzata)
> Dai bilanci non si capisce chi fa cosa!

QUALI SONO I TEMI CHIAVE
A CUI VORREI TROVARE RISPOSTA
LEGGENDO I DOCUMENTI DI BILANCIO?

Gruppo 1: Host, Emilio Ceci

- > Servono dei dati standard per un bilancio ambientale che permetta **confronti tra diversi modelli** di gestione del servizio (ad es. raccolta dei dati della dispersione degli acquedotti e delle acque piovane).
- > Vogliamo comprendere meglio le **(dis)economie di scala** che hanno portato alla privatizzazione.

Gruppo 2: Host, Francesca Attolino

- > Rispetto del **referendum** 2011: l'acqua e' un **bene prezioso** (e scarso!) e la sua natura di bene comune deve essere al centro del dibattito
- > Servono **analisi costi/benefici** che confrontino l'attività del fornitore dei servizi **prima e dopo** la partecipazione
- > Chi può gestire abilmente **una risorsa che scarseggia?**
- > Come **altre realtà** nazionali e internazionali gestiscono la fornitura dell'acqua in modo virtuoso?
- > Controllo sul **rispetto dei patti**
- > Dare attenzione alla **retribuzione del personale**

IL CONTRATTO DI SERVIZIO DI HERA
SCADE NEL 2021: COSA MI AIUTA A
CONOSCERE E COMPRENDERE LE
ALTERNATIVE
POSSIBILI PER LA GESTIONE DEL
SERVIZIO IDRICO?

Gruppo 3: Host, Francesco Ritucci

- > Servono più **informazioni sullo** stato dell'arte della gestione **servizio idrico in altri comuni**
- > Vogliamo conoscere gli **obiettivi elencati nel contratto** di servizio di Hera, la relazione di **gestione** in quanto società quotata, e lo statuto della società.
- > Anche la forma è importante: le **informazioni tecniche** potrebbero essere **presentate** in maniera più **accessibile** - non solo tabelle ma anche **grafici e mappe concettuali** dei documenti (vedi documento nazionale scuola digitale)
- > **Basta** scraping dei dati da file **PDF!**

Gruppo 4: Host, Valentina Bazzarin

- > Vogliamo delle **comparazioni** più approfondite sui **modelli di gestione**
- > Gli **utili** di esercizio vanno **reinvestiti** nel servizio!
- > Serve di un **fondo di solidarietà** per gli utenti che non si possono permettere il servizio

La tavola rotonda

Appunti



- Il comune di Bologna produce già dati socio-economici utili all'integrazione coi dati di bilancio - **quando verranno aperti?**
- L'**albero delle performance** illustra gli uffici del comune ed i relativi servizi ed aiuta a comprendere le responsabilità dei singoli pezzi della macchina comunale.
- Il comune si sta dotando di un **ufficio** responsabile **per i processi partecipativi** - quando aprirà?
- Quando si parla di servizi pubblici il **comune ha una triplice posizione**: è **proprietario** che percepisce dividendi; è **regolatore**; ed è **rappresentante** dei cittadini. Queste ultime due leve (e la terza in particolare) sono le più importanti.

Piano d'azione: bozza di metodo di lavoro - Le stagioni della partecipazione

1) Aprire **i dati socio-demografici** in tempo

2) **Discussione partecipata** sui cambiamenti in atto nel territorio

3) Stabilire insieme **obiettivi e strategie** per far fronte ai cambiamenti → bilancio sociale partecipativo

4) Stabilire insieme un "**vocabolario**" di **indicatori condivisi** e comprensibili per una valutazione ex-post più inclusiva (sul modello dello sviluppo sostenibile)

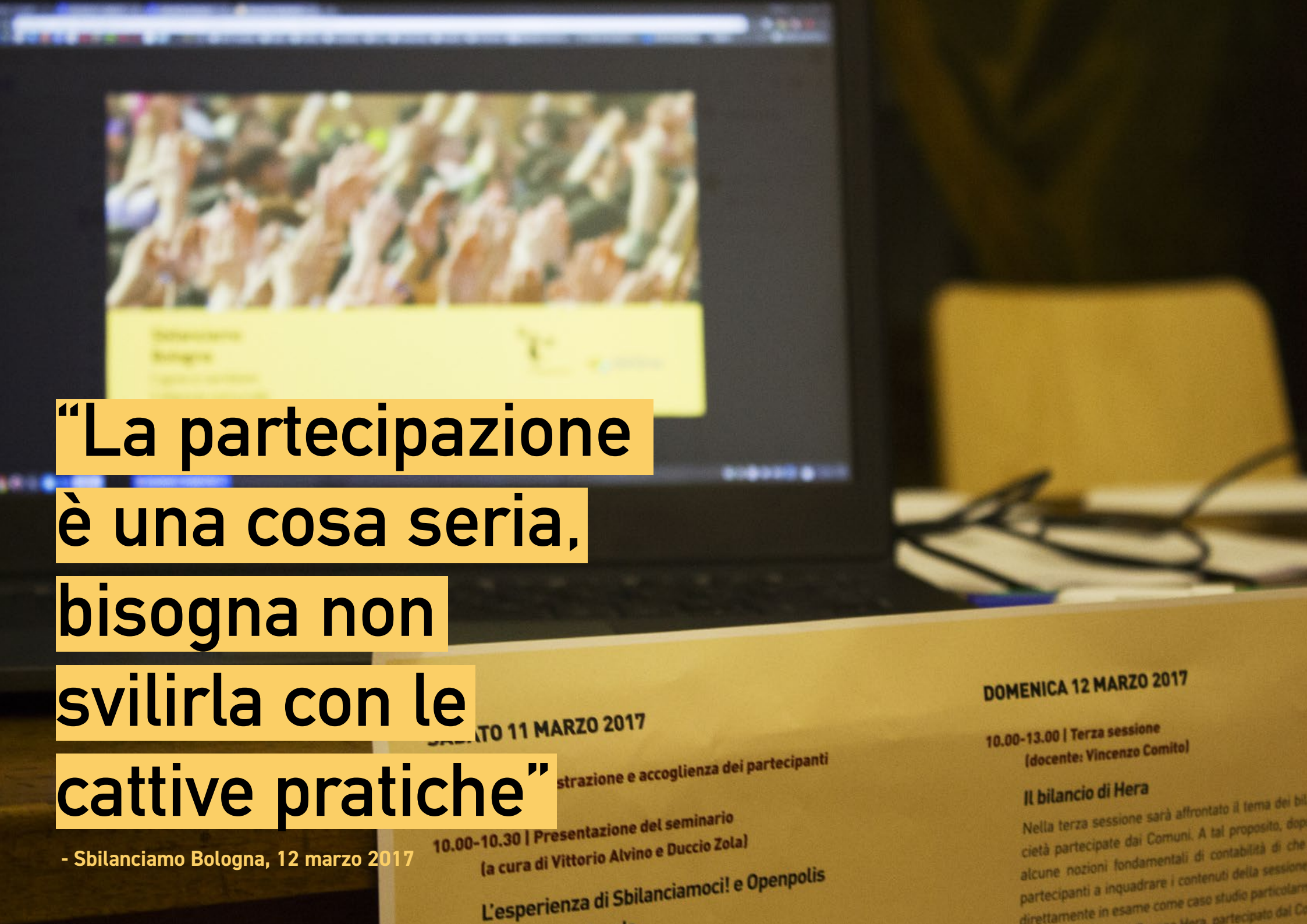
5) Raccolta di **proposte dei cittadini**

6) Come **allocare le risorse?** **Bilancio partecipativo** informato da una comprensione comune del territorio

7) Spiegare **quali proposte** passano e quali no - e perché!

Il decalogo dell'assessore

- **Analisi** statistiche per l'ipertesto
- **Ampliare il perimetro dei fondi** allocati in modo partecipativo
- **Responsabilità** della macchina amministrativa
- **Coinvolgimento** degli utenti-cittadini
- **Analisi costi/benefici** delle partecipate
- **Approfondimento verticale** dei servizi
- **Qualità** servizi
- **Utilità** servizi
- File **aperti**
- Percorso **coinvolgimento/alfabetizzazione** cittadini



**“La partecipazione
è una cosa seria,
bisogna non
svilirla con le
cattive pratiche”**

- Sbilanciamo Bologna, 12 marzo 2017

11 MARZO 2017

10.00-10.30 | Presentazione del seminario
(a cura di Vittorio Alvino e Duccio Zola)

L'esperienza di Sbilanciamoci! e Openpolis

DOMENICA 12 MARZO 2017

10.00-13.00 | Terza sessione
(docente: Vincenzo Comito)

Il bilancio di Hera

Nella terza sessione sarà affrontato il tema dei bilanci partecipati dai Comuni. A tal proposito, dopo alcune nozioni fondamentali di contabilità di cui i partecipanti a inquadrare i contenuti della sessione direttamente in esame come caso studio particolare. Hera, partecipato dal Co